

FORO TEMÁTICO PECUARIO

Sector pecuario

Tradicionalmente las políticas orientadas al sector pecuario han sido predominantemente competencia del gobierno federal, quedándole a las organizaciones de productores sólo la función de gestores e intermediarios.

El contexto actual del sector pecuario está caracterizado por dos entornos importantes: a) el incremento en el precio de los granos forrajeros, que ha impactado negativamente los costos de producción a lo largo de todas las cadenas y, b) un marco macroeconómico adverso caracterizado por un tipo de cambio sobrevaluado que ha restado competitividad de los productos pecuarios respecto de las importaciones, así como el incremento en las expectativas de inflación y tasas de interés, afectando los saldos reales de los consumidores y cambios en los precios relativos.

Este nuevo entorno es importante considerar la importancia que juegan las reglas de operación de los apoyos al sector. Las nuevas Reglas de Operación de los Programas de la SAGARPA, publicadas el día 31 de diciembre de 2007, los productores ganaderos han detectado dos inquietudes:

a) El "Programa de Ganado Mejor", dentro de las nuevas reglas, se incluyó dentro del Programa a Activos Productivos. Sin embargo, los requisitos son muy complejos (12 páginas). Se piden documentos como escrituras, identificación, comprobante de domicilio, constancia de productor y croquis del predio, lo cual desestimula la adquisición del semental.

b) El PROGAN por otro lado, contempla apoyos por \$300.00 por cabeza, pero no se especifica que el monto se escalará anualmente, tal como sucedió en el ciclo pasado. Este apoyo es actualmente, dada la coyuntura mundial, estratégico para mantener cierto nivel de competitividad del sector.

c) Por otro lado, de acuerdo a la CONAGO se deterioraron los avances logrados durante los doce años anteriores en la transferencia de funciones a los estados (llamada federalización). Las anteriores Reglas de Operación de los Programas de Alianza Contigo de 2003 establecían una estrategia del Gobierno Federal para el fortalecimiento del sector y otorgar recursos públicos, funciones y programas a los gobiernos estatales en un esquema de responsabilidad compartida entre los tres

niveles de gobierno y los productores. En las nuevas reglas ya no se contemplan estos propósitos.

Asimismo, las nuevas reglas de operación de la SAGARPA Federal de 2007 eliminaron la facultad que se había otorgado en el Convenio celebrado en 1996 entre el Gobierno del Estado y la SAGARPA y que se había ratificado en el similar del 2001 para la coordinación de las acciones del Programa de Alianza para el Campo donde anteriormente el Gobierno del Estado asumía la coordinación y la operación de los Distritos de Desarrollo Rural (DDR) y de los Centros de Apoyo al Desarrollo Rural (CADER).

Preguntas orientadoras:

¿Cómo se muestran los avances en el ejercicio de los programas pecuarios durante 2008?

¿Qué observaciones puntuales tendría respecto de las reglas de operación?

¿Qué propuestas (programas, proyectos, etc.) sugiere para reactivar las actividades pecuarias en 2009?

Considerando la emergencia alimentaria actual ¿Cómo se encuentra el esquema actual de apoyos directos al sector pecuario respecto de nuestros más cercanos competidores? ¿Qué se podría hacer para mejorarlo?

¿Qué reformas, instrumentos y cambios en los apoyos directos pudieran hacerse a fin de que los productores tengan una participación más efectiva en la definición de las políticas públicas del sector pecuario y puedan afrontar el actual entorno de emergencia de precios altos de los granos y marco macro adverso?

¿Qué instrumentos y recursos debiera el gobierno federal transferir a las organizaciones de productores a fin de impulsar de manera más efectiva el desarrollo pecuario?

Propuestas específicas por rama pecuaria

A continuación se muestran algunas propuestas específicas por cada rama pecuaria. Se sugiere se tomen como referencia las mismas, las cuales no se establecen de manera limitativa, únicamente enunciativa.

Ganadería de exportación

PROPUESTA	CONSIDERANDOS
1. Plan rector de apoyo a la industria ganadera ante la caída en las exportaciones de becerros.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Precio del becerro al destete ha caído de 1.3 a 1.1 dólares por libra. ▪ Volumen en descenso. ▪ Coincide con el ciclo ganadero.
2. Fondo acumulativo para despoblamiento de hatos como medio para conservar estatus sanitario.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Recursos que no se apliquen del Fondo de Contingencia en los Comités de Fomento y Protección Pecuaria se apliquen a conformar el Fondo. ▪ Que esté disponible en cualquier tiempo para una despoblación rápida y expedita. ▪
3. SIINIGA.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Promover su legalización en todas las entidades federativas.
4. Acelerar reconocimiento de avances en la erradicación de la brucelosis, por ejemplo Sonora.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Exportación de hembras sin castrar. ▪ Status clase "A": homologación de la norma que pide EUA, pruebas de preeficiencia, y el entrenamiento de un epidemiólogo en los EUA.
5. Sanidades.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Evitar rigorismo en los requisitos sanitarios para la exportación a los Estados Unidos. ▪ Simplificar protocolo de importación de ganado en pie. ▪ Mantener en todos los tratados los requisitos sanitarios en la importación de ganado, sus productos y subproductos. ▪ Revisar formato de la Comisión Binacional para darle facultades de análisis y toma de decisiones y no de órgano meramente informativo. ▪ Participación de las delegaciones de SAGARPA (compromisos centrales, se sostengan y cumplan en los estados) v. gr Sonora. ▪ Revisar conjuntamente con la participación de los productores los lineamientos técnico-operativos de los Comités Estatales de Fomento y Protección Pecuaria. ▪ Negociación de alto nivel USDA-SAGARPA para revisar Norma de Etiquetado de país de origen. ▪ Simplificación de documentos para efectos de exportación de ganado en pie (autorizar y generalizar el uso de la firma electrónica).

Ganadería del trópico

PROPUESTA	CONSIDERANDOS
1. Programa de cría de vaquillas de prioridad nacional.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Evitar venta de hembras de reemplazo. ▪ Proteger inventario ganadero nacional. ▪ Frenar importación de becerros de Centro-América.
2. Mecánica operativa ágil y sencilla del Programa de Sementales Bovinos.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Inició en el seno de la CNOG. ▪ Era una mecánica ágil y sencilla. ▪ Se adquirían sementales en ferias y exposiciones. ▪ Con el tiempo se pasó la ventanilla a los CADER 'S. ▪ Los cambios en el programa han visto frenado su avance.
3. Establecer un Fondo Ganadero Mutualista como el de Tabasco en cada entidad de la República.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Se otorgan refaccionarios y avíos con una tasa del 5% anual. ▪ La experiencia de Tabasco ha permitido mitigar daños, pero principalmente la oportunidad de inversión a una tasa acorde a la rentabilidad de la actividad.
4. Crear una Comisión de la Frontera Sur para analizar problemática y tomar medidas correctivas necesarias.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Tráfico ilegal animales. ▪ En riesgo los avances sanitarios del país. ▪ 1,149 kms. a lo largo de Chiapas, Tabasco, Campeche y Quintana Roo.

Ganadería de registro

PROPUESTA	CONSIDERANDOS
1. Simplificar requisitos para acceder al "Programa de Ganado Mejor".	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Nuevas reglas mandaron el Programa a Activos Productivos. ▪ Papelería muy compleja (12 pags.). ▪ Escrituras, identificación, comprobante de domicilio, constancia de productor y croquis del predio. ▪ Desestimulan la adquisición del semental.
2. Reconocimiento de toros y semen del extranjero.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Productos de estos tienen menos valor en el mercado. ▪ Se desestimula el interés en los criadores en invertir en genética.
3. Apoyos para el fortalecimiento de las asociaciones de ganado de registro.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Tienen ingresos muy limitados. ▪ Deficiencias en sistemas de cómputo, capacitación de técnicos, productores. ▪ Esto provoca que las gestiones y generación de documentos sea lenta.
4. CONARGEN	<ul style="list-style-type: none"> ▪ No se sabe cómo se reestructurará. ▪ Apoyos a Asociaciones se canalizarán a través de ésta.

Bovinos leche

1. Apoyo de \$500.00 por tonelada de grano forrajero adquirido para la cosecha Primavera-Verano 2008-09.

El apoyo servirá para compensar el impacto en el incremento de los granos y otros insumos

2. No más apertura del sector por TLC'S y actos unilaterales del Gobierno Federal.

La apertura del sector ha sido discriminada, somos el país más abierto en el sector lácteo. Están los cupos OMC de leche en polvo para los países que deseen exportar a México.

3. Normas Oficiales Mexicanas para yogurt, queso y mantequilla.

La ausencia de estas normas genera una competencia desleal en el mercado y se desplaza la leche por subproductos de la leche e incluso de otros productos. En las NOM se debe exigir que se elaboren totalmente de la leche. La norma de yogurt está elaborada casi terminada para su publicación.

4. Establecer una tarifa eléctrica competitiva (similar a la 09) para las ordeñadoras (mediano plazo).

Este apoyo es transparente y, además, equitativo. Le permitirá al sector enfrentar los altos costos que enfrenta.

OTROS PUNTOS	FUNDAMENTOS
1. ASERCA	<ul style="list-style-type: none">Continuar con el apoyo a la cobertura en la compra de granos destinados al consumo nacional.
2. LICONSA	<ul style="list-style-type: none">Acordar un calendario multianual para entregar leche fluida y en polvo para el programa social, iniciando en 2009 con una compra de 650 millones de litros anuales, equivalentes a 1.780 millones de litros diarios. Estableciendo un incremento anual de compra mínimo de un 15%.Definir cantidades a precios de indiferencia nacional.Acordar entrega de productos terminados (valor agregado).
3. PROGRAMAS ASISTENCIALES	<ul style="list-style-type: none">DIF, hospitales del sector salud, guarderías, reclusorios, asilos, desayunos escolares, SEDENA y MARINA, sean consumidores de leche nacional.Evitar las fórmulas lácteas.
4. PROLECHE	<ul style="list-style-type: none">Ampliación del PROGAN en un PROLECHE con \$500.00 por vientre.

Porcicultura

1. Apoyo al pago de las coberturas al 100% por parte de SAGARPA para la compra de granos bajo el esquema de Agricultura por contrato.

2. Financiamiento rápido y efectivo para que el productor porcícola pueda pignorar cerdos.

3. Construcción de infraestructura necesaria para comercializar cerdos: tres rastros TIF (Nuevo León, Bajío, y Veracruz).

4. Apoyo a cobertura para carne por contrato para comercializar cerdo a las diferentes empacadoras del país.

ACUERDOS	AVANCES
1. Fondo de estabilización comercial (\$100/ cerdo facturado)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Publicación de reglas hasta abril de 2008 (bajo "Fondo Emergente"). ▪ Desfase en la entrega de los apoyos. ▪ Requisitos de elegibilidad no tomaron en cuenta condiciones reales. ▪ Ni ha sido emergente, ni ha ayudado a la estabilización del precio.
2. Apoyo de \$200.00 por tonelada de compras anticipadas o agricultura por contrato para cosechas nacionales.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Todavía no existen reglas o lineamientos. ▪ Insuficiente pues no contempla apoyos a "bases" (fletes). ▪ Incumplimiento de contratos. ▪ Resultado: no se tuvo acceso a insumos baratos para la producción porcícola.
3. Ampliación del esquema de financiamiento con Financiera Rural.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Buen esfuerzo de bajar tasas de 12 al 9%. ▪ Sin embargo: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Procesos de autorización lentos. ✓ Se perdió oportunidad del crédito. ✓ No se autorizaron créditos para pignoración de ganado y factoraje. ✓ Productos de crédito inoperantes.
4. Apoyo (75%) a precio de coberturas emergentes para carne de porcino en canal (<i>lean hog</i>).	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ASERCA no ha dado fecha para la apertura del programa. ▪ Financiera Rural no ha emitido condiciones crediticias para que los poricultores cuenten con su aportación del 25%.
5. Ajustar en 2008 programa de apoyo al sacrificio de ganado porcino en rastros TIF a las condiciones de 2007.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ No se ha conocido problema alguno en su cumplimiento. ▪ Diferencia en documentación es mínima.
6. Coordinación con autoridades estatales.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Acuerdo ambiguo. ▪ No señala quién o quienes se coordinarán con las autoridades estatales. ▪ No se ha formado grupo de trabajo para el seguimiento de los acuerdos.

Ovinocultura

PROPUESTAS	CONSIDERANDOS
1. Importaciones de Canadá	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Tomar en cuenta a la organización para diseñar protocolo de importación (preocupan criterios laxos en Scrapie, Maedi-Visna, Lengua Azul y Tuberculosis).
2. Importaciones de ganado para abasto	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Borregas vivas para abasto deben ir a rastros TIF. ▪ No ceder ante presiones de grupos que dicen sentirse afectados. ▪ No autorizar rastros TIF al vapor
3. Exportaciones	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Asuntos pendientes de terminar protocolo: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Panamá (prueba de Elisa) ✓ Colombia (Cuestionario pendiente) ✓ Costa Rica (Planteamiento de Scarpie)

4. Conclusión norma de brusela	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Suspendida desde febrero (11 años en revisión)
5. Normas programas voluntarios	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Solicitud a SENASICA. ▪ Objetivo: exportar genética mexicana. ▪ Procesos lentos de solicitud en CONASA. ▪ Acortar procesos y acelerar atención a la solicitud.
6. PROGAN OVINO	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Solicitudes pendientes en Tamaulipas y Chihuahua.
7. Apoyo a la producción de corderos (Crisis de los granos).	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Impacto en costos (engorda). ▪ PROPUESTA: Apoyo directo a cordero facturado y enviado en sacrificio al rastro. ▪ Se evitaría enviar a rastro rebaños completos y riesgo de dependencia de importaciones.
8. Sistema.Producto OVINOS	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Apoyos insuficientes para integrar los eslabones. ▪ Trato similar al aplicado en los sistemas agrícolas. ▪ FIRCO no ha respondido comunicado para reembolso de \$136,100 (que no se efectuó y dejó deudas a la organización).

Caprinocultura

PROPUESTAS	CONSIDERANDOS
1. Construcción de infraestructura básica.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Inducir cambio en las conductas de los productores. ▪ Ubicarlas en zonas estratégicas de producción regional. ▪ Ejemplos: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Plantas de acopio, proceso y transformación de productos caprinos.
2. Evitar cambios en los recurrentes en las normas operativas de los programas de apoyo.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Los productores de caprinos por su tamaño y nivel de ingresos, se ven afectados en mayor medida que otras ramas pecuarias. ▪ Evitar cambios mejoraría oportunidad y eficacia. ▪ Requisitos excesivos merman hasta en un 70% el monto de los apoyos.
3. Programa de Inducción a la organización de los productores respetando la tipología de los mismos.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Convenir y operar programas estratégicos regionales. ▪ Utilización de todos los instrumentos financieros y de subsidios para la consolidación de la industria.
4. Establecer centro de reproducción y mejoramiento genético.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Transferencia de embriones. ▪ Inseminación artificial. ▪ Importación de material genético sobresaliente aplicable a razas nacionales y condiciones de explotación. ▪ Establecer programa de evaluación de la calidad genética y mejoramiento del rebaño nacional.
5. Incrementar capacitación de	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Establecer cursos por competencias laborales.

productores, técnicos y transformadores.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Certificar a los técnicos nacionales. ▪ Desarrollar especialidades por ramas de transformación como elaboración de quesos, dulces y cajetas de leche de cabra.
6. Incrementar investigaciones de tecnologías aplicables al tamaño de las explotaciones nacionales.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Suavizar picos de producción estacionales. ▪ Investigaciones en aspectos genéticos, reproductivos, nutrición, manejo y sanidad animal.
7. Acciones publicitarias para incrementar el consumo.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Radio. ▪ Televisión. ▪ Campañas nacionales y locales.

Apicultura

PROPUESTAS	FUNDAMENTOS
1. Establecimiento de 10,000 Núcleos de Fecundación poblados. \$12,000,000	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Producción de miel de abeja menor a la demanda nacional, por falta de capacidad productiva.
2. Abastecimiento de 200 pies de cría. \$440,0000	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Satisfacer déficit del 75% de la demanda nacional.
3. Construcción de dos Centros de Mejoramiento Genético. \$2,000,000	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Baja existencia de abejas reinas para pie de cría con calidad genética y sanitaria.